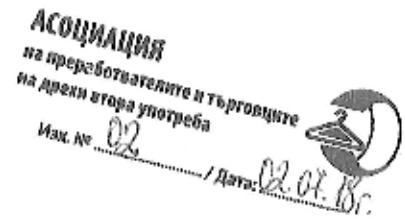




**АСОЦИАЦИЯ**  
**на преработвателите и търговците**  
**на дрехи втора употреба**

www.artshc.org  
адрес: гр. София, 1784, бул.  
"Цариградско шосе" 149, ет. 1  
тел.: +359 888 807 431  
sevdalin.spasov@artshc.org

**НА ВНИМАНИЕТО НА**  
**Г-Н НЕНО ДИМОВ**  
**МИНИСТЪР НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ**



**Г-ЖА ИВЕЛИНА ВАСИЛЕВА**  
**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ПО ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ ПРИ**  
**НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**Г-Н ДАНАИЛ КИРИЛОВ**  
**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ ПРИ НАРОДНОТО**  
**СЪБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

*Относно: Въвеждане на продуктова такса върху облеклата, предназначени за повторна употреба*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,**

**УВАЖАЕМА Г-ЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

**УВАЖАЕМИ Г-Н ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

Асоциация на преработвателите и търговците на дрехи втора употреба е сдружение с нестопанска цел, което обединява предприятия с предмет на дейност преработване на и търговия с текстилни материали, които са предназначени за повторна употреба.

Голяма част от членовете на Асоциацията внасят в Република България от държави членки на Европейския съюз отпадъци, класифицирани като облекла в Европейския списък на отпадъците, установен с Решение 2014/955/ЕС на Комисията, под код 20 01 10 в Глава 20 от списъка, които впоследствие преработват в Република България и пускат на пазара за повторна употреба. Други членове на Асоциацията събират текстилни



отпадъци на територията на Република България, които впоследствие сортират и преработват с цел повторно пускане на пазара.

От името на членовете на Асоциацията бих искал да изразя нашето сериозно безпокойство във връзка с измененията, предвидени в §1 и 2 на публикувания на интернет страницата на Народното събрание Законопроект за изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците (802-01-17), както и изразните становища на представители на Министерството на околната среда и водите в подкрепа на идеята за въвеждане на продуктова такса върху вноса и пускането на пазара на облекла, предназначени за повторна употреба. Осъществяването на подобна идея би могло да доведе, освен до сериозни затруднения при осъществяването на дейността на членовете на Асоциацията и до загуба на работни места, и до засягане на основните цели, които преследва европейското екологично законодателство.

Член 4, параграф 1 от Рамковата директива за отпадъците (Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно отпадъците) предвижда приоритетен ред за управление на отпадъците, съгласно който повторната употреба следва да бъде насърчавана, като държавите членки са длъжни да предприемат мерки за насърчаване на вариантите, които обезпечават най-благоприятните за околната среда резултати като цяло. Това задължение, разглеждано в светлината на съображение 6 от Директивата, задължава държавите членки да гарантират, че управлението на отпадъците позволява да се намалят, доколкото е възможно, вредоносните последици на тези отпадъци за околната среда и за човешкото здраве.

От друга страна, член 11, параграф 1, първа алинея от Директивата предвижда, че държавите членки предприемат мерки по целесъобразност за подпомагане на повторната употреба на продуктите и на дейности по подготовка за повторна употреба, по-специално чрез насърчаване създаването на мрежи за повторна употреба и поправки и подкрепата за тях, използването на икономически инструменти, критерии за доставка, количествени цели или други мерки.

Целта за насърчаване на подготовката за повторна употреба на отпадъци е последователно проведена в Закона за управление на отпадъците и в актовете по неговото прилагане, включително и в Националния план за управление на отпадъците (т. 4.16 от включената в него Национална програма за предотвратяването на образуването на отпадъци).

Поради това считаме, че подготовката за повторна употреба на отпадъците е основна цел на политиката по управление на отпадъците. Чрез нейното постигане се преследват



легитимни цели, свързани с опазване на околната среда и защита на човешкото здраве. Тези цели не могат да бъдат дерогирани с национални законови и подзаконови актове.

На следващо място, от особено съществено значение е да се вземе предвид, че това, което изцяло отличава облеклата като отпадък от останалите продукти за които са приети наредби на основание на чл. 13, ал. 1 Закона за управлението на отпадъците, е възможността, след съответното сортиране и обработка, те да се използват за повторна употреба, без да се променят техните съществени характеристики. При продуктите, които са обект на специален режим с наредбите по чл. 13, ал. 1 ЗУО и за които се предвижда заплащането на продуктова такса, това не е възможно или ако е възможно, те не биха могли да се използват в тяхната цялост.

Именно поради тази причина и нито едно от законодателствата на държавите членки не предвижда задължение за заплащане на продуктова такса върху отпадъци под формата на облекла или текстилни материали. В предвидените от останалите държави членки режими възможната повторна употреба и подготовката за повторна употреба са уредени в съответствие с целите, които преследва Директивата.

Единствената държава в рамките на Европейския съюз, която предвижда възможност за налагане на продуктова такса върху текстилни материали, е Франция. Тази възможност е предвидена в Кодекса за опазване на околната среда (Code de l'environnement), който в член 541-10-3, предвижда възможността продуктова такса да се налага само върху новите облекла, обувка и спално бельо. Събраните на това основание такси се използват за субсидиране на сортирането и рециклирането на отпадъци с текстилен произход. По този начин Франция изпълнява приоритетния йерархичен ред за управление на отпадъците, установен в Директивата.

Отделно от горното противоречие с целите, заложи в Директивата считаме, че въвеждането на продуктова такса върху облеклата, които са предназначени за повторна употреба и са внесени като отпадък от други държави членки на Европейския съюз, би могло да представлява мярка с равностойно на количествено ограничение ефект, което също би могло да доведе до несъвместимост с чл. 34 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

На последно място, налице са и пречки за разглеждането на коментираните §1 и 2 на Законопроекта за изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците (802-01-17), тъй като по отношение на тези текстове не са спазени изискванията чл. 21, ал. 4 и на чл. 26 от Закона за нормативните актове, тъй като тези текстове не са включени в проекта, представен на 22.03.2018 с краен срок 21.04.2018 за обществено обсъждане в



**АСОЦИАЦИЯ**  
**на преработвателите и търговците**  
**на дрехи втора употреба,**

www.artshc.org  
адрес: гр. София, 1784, бул.  
"Цариградско шосе" 149, ет. 1  
тел.: +359 888 807 431  
sevdalin.spasov@artshc.org

Портала за обществени консултации. Няма и данни по тези текстове да е изготвена оценка на въздействието съобразно с изискванията на Закона за нормативните актове.

Поставените в настоящото писмо проблеми са от съществено значение за осъществяваната от членовете на Асоциацията дейност и следва да бъдат обсъдени съвместно с Министерството на околната среда и водите, за да се намери най-ефективното решение с оглед постигането на целите на европейското и българското екологично законодателство.

В тази връзка сме на мнение, че е подходящо и в България да се въведе модел, чрез който търговците и преработвателите на облекла, предназначени за повторна употреба, да бъдат поощрявани финансово, тъй като осъществяваната от тях дейност води до пряко постигане на целите на екологичното законодателство.

С оглед на изложеното, изразяваме своето намерение за ефективен, професионален и пълноценен диалог както с Министерството на околната среда и водите, така и с ресорните Комисии при Народното събрание, както и нашата готовност да участваме в работна среща с Ваше участие, на която подробно ще изложим нашите икономически и правни аргументи против евентуалното въвеждане на продуктова такса върху облеклата, които са предназначени за повторна употреба, както и нашите виждания относно приложимите модели, чрез които допълнително да бъде финансирана нашата дейност.

*Председател на Управителния съвет на*

*Асоциацията на преработвателите и търговците на дрехи втора употреба (в процес на регистрация)*